



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ  
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

**Αθήνα, 13 - 12 - 2016  
Αριθ. πρωτ.: 6728**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα  
Ταχ. κώδικας: 101 83  
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα  
Δ. Στεργίου  
Τηλέφωνα: 2131364033  
2131364315  
213 136 4934-5  
2131364354  
Φαξ: 2131364354  
Ηλεκ. ταχυδρ.: [koinovouleftikos@ypes.gr](mailto:koinovouleftikos@ypes.gr)  
[gram.anaplypourgou@ypes.gr](mailto:gram.anaplypourgou@ypes.gr)

**Προς:**  
Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων &  
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

**Κοινοποίηση:**

Βουλευτές:

- κ. Καστόρη Αστέριο
- κ. Αντωνίου Χρήστο
- κα Αυλωνίτου Ελένη
- κ. Βαρδάκη Σωκράτη
- κα Βράντζα Παναγιώτα
- κα Γεωργοπούλου-Σαλιάρη Ευσταθία
- κ. Γκιόλα Ιωάννη
- κ. Δημαρά Γεώργιο
- κ. Εμμανουηλίδη Δημήτριο
- κα Θελερίτη Μαρία
- κα Ιγγλέζη Αικατερίνη
- κα Καββαδία Ιωαννέτα
- κα Καρακώστα Ευαγγελία
- κα Καφαντάρη Χαρούλα
- κα Λιβανίου Ζωή
- κ. Μορφίδη Κωνσταντίνο
- κ. Μπαξεβανάκη Δημήτριο
- κ. Πάλλη Γεώργιο
- κ. Παπαδόπουλο Χριστόφορο
- κ. Παυλίδη Κωνσταντίνο
- κ. Ριζούλη Ανδρέα
- κα Σκούφα Ελισσάβητ
- κ. Σπαρτινό Κωνσταντίνο
- κα Σταματάκη Ελένη
- κα Σταμπουλή Αφροδίτη
- κ. Ψυχογιό Γεώργιο

Βουλή των Ελλήνων

**Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**

**Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 963/04-11-2016 Ερώτηση**

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές στους οποίους κοινοποιείται το παρόν, με θέμα «Χωρίς εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα πάνω από 100.000 αλλοδαποί πολίτες που παραμένουν στη χώρα, περιμένοντας να εξεταστεί η αίτησή τους για χορήγηση άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όπως είναι γνωστό, κατά τα τελευταία χρόνια έχει αυξηθεί και συνεχίζει να αυξάνεται η είσοδος στην Ελλάδα παράτυπων οικονομικών μεταναστών, των οποίων η απομάκρυνση δεν είναι εφικτή, ενώ ταυτόχρονα ένας σημαντικός αριθμός αλλοδαπών με πολυετή νόμιμη διαμονή τίθεται εκτός νομιμότητας, καθώς αδυνατεί να εκπληρώσει ακόμα και τις ελάχιστες προϋποθέσεις που προβλέπει ο νόμος για την ανανέωση των αδειών διαμονής τους.

Για την αντιμετώπιση των παραπάνω φαινομένων, θεσμοθετήθηκε η άδεια διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, η οποία στόχο έχει την εδραίωση και διασφάλιση της νομιμότητας της διαμονής για τους οικονομικούς μετανάστες, ώστε να αρθούν οι αποκλεισμοί της πρόσβασης σε βασικά κοι-

νωνικά αγαθά και υπηρεσίες, όπως της παιδείας και της υγείας, τα οποία είναι απαραίτητα για την ανάπτυξη της προσωπικότητας κάθε ανθρώπου, να ενθαρρυνθεί η συμμετοχή τους στην κοινωνική ζωή του τόπου, στην εκπαίδευση, στην εργασία και, εν τέλει στην καταπολέμηση της γκετοποίησης αυτών.

Για το σκοπό αυτό, προωθήθηκαν αλληπάλληλες βελτιώσεις της μεταναστευτικής νομοθεσίας, που έδωσαν δικαίωμα επαναφοράς στη νομιμότητα ή έκδοσης αρχικής άδειας διαμονής σε πολύ μεγάλο αριθμό πολιτών τρίτων χωρών που διαβιούν και έχουν αναπτύξει δεσμούς με τη Χώρα, ενώ παράλληλα λήφθηκαν μέτρα για τη μείωση των προϋποθέσεων για την ανανέωση των αδειών διαμονής και τη διευκόλυνση της μετάβασης του μεγαλύτερου κατά το δυνατόν αριθμού μεταναστών σε μακροχρόνια καθεστώτα διαμονής, τα οποία παρέχουν περισσότερα δικαιώματα και ασφάλεια διαμονής.

Οι μεταβολές αυτές εκκινούν από το έτος 2006 και φθάνουν έως το έτος 2015, διευρύνοντας συνεχώς τον αριθμό των υπαγομένων στο ρυθμιστικό πλαίσιο του νόμου, προσπαθώντας να περιορίσουν δραστικά τον αριθμό των πολιτών τρίτων χωρών που διαμένουν στη Χώρα «χωρίς χαρτιά», και κορυφώνονται με τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 7 του Ν.4332/2015 «Τροποποίηση διατάξεων Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας-Τροποποίηση του Ν. 4251/2014 [...] και άλλες διατάξεις», (ΦΕΚ 76/τ. Α'09-07-2015) που τροποποιεί τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν.4251/2014, θεσμοθετώντας: (α) τη μείωση των απαιτούμενων ετών για τη θεμελίωση δικαιώματος υποβολής αίτησης από δέκα σε επτά, (β) την παροχή δικαιώματος υποβολής αίτησης για τη χορήγηση άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, χωρίς την εξέταση άλλων προϋποθέσεων σε πολίτες τρίτης χώρας που κατείχαν άδεια διαμονής στην Ελλάδα για πέντε τουλάχιστον έτη κατά την τελευταία δεκαετία πριν την υποβολή της σχετικής αίτησης, (γ) την αποκέντρωση της διαδικασίας υποβολής και εξέτασης των αιτήσεων που αφορούν στην επαναφορά στη νομιμότητα και (δ) την προστασία από την απομάκρυνση όσων υποβάλουν αίτηση, εφόσον πληρούν τις τυπικές προϋποθέσεις.

Με τις εν λόγω διατάξεις, κρίθηκε σκόπιμο, σε πρώτη φάση, να μην υπάρξει, πλήρης αποκέντρωση της διαδικασίας χορήγησης άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, προκειμένου να αποφευχθούν φαινόμενα υπερσυγκέντρωσης αιτημάτων στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας και καθυστέρηση στη διεκπεραίωση των αιτημάτων των νομίμων μεταναστών και να διατηρηθεί στην αρμοδιότητα του τέως Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης και νυν Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής η αρμοδιότητα της έκδοσης άδειας διαμονής για τους πολίτες τρίτων χωρών που ουδέποτε κατείχαν στο παρελθόν νόμιμο τίτλο διαμονής στην Ελλάδα.

Οι μεταβολές, ωστόσο, είχαν ως αποτέλεσμα την εκτίναξη του αριθμού των συγκεκριμένων αιτημάτων, γεγονός που αποτυπώνεται στα στατιστικά στοιχεία των τελευταίων ετών, ενώ ο αριθμός των υπαλλήλων που απασχολούνται με την παραλαβή, τον έλεγχο και την έκδοση των σχετικών αποφάσεων παρέμεινε ο ίδιος. Σήμερα εκκρεμούν 25.000 περίπου αιτήματα που αφορούν στη χορήγηση αδειών διαμονής για εξαιρετικούς λόγους τα οποία καλούνται να διεκπεραιώσουν οκτώ (8) εισηγητές.

Για την αντιμετώπιση του προβλήματος, το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής προωθεί νομοθετική ρύθμιση, βάσει της οποίας θα είναι δυνατή η μεταφορά της αρμοδιότητας έκδοσης του συνόλου των αδειών διαμονής για εξαιρετικούς λόγους στις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, ώστε να υπάρξει καταμερισμός του αριθμού των υποβαλλόμενων αιτήσεων σε πολλά σημεία υποδοχής και, κατ' αυτόν τον τρόπο, να μειωθεί ο χρόνος που απαιτείται για την εξέταση των φακέλων και παράλληλα να μην υποχρεώνονται οι ενδιαφερόμενοι πολίτες τρίτων χωρών να προσέρχονται στην Αθήνα για την κατάθεση του αιτήματος, αφού πλέον οι υποθέσεις θα διεκπεραιώνονται πλησιέστερα στον τόπο κατοικίας τους.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**Εσωτερική διανομή:**

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Υπουργείου Εσωτερικών
3. Γραφείο Τύπου
4. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σελίδα 2 από 2



**ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ**

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ  
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ  
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

**EMMANOYHA KYPIMHΣ**